

RESPONSABLES POLÍTICOS E IGUALDAD DE GÉNERO: QUÉ SABEN Y POR QUÉ LO SABEN

RESULTADOS INICIALES

¿QUIÉNES SON EQUAL MEASURES 2030?

Equal Measures 2030 es una asociación formada por miembros de la sociedad civil y del sector privado que tiene por objeto poner en común los datos y pruebas disponibles con iniciativas de defensa y acciones, con el fin de fomentar el progreso hacia la igualdad de género. Esto significa asegurarse de que los movimientos de niñas y mujeres, sus defensores y los responsables de procesos de toma de decisiones cuentan con datos y pruebas fáciles de utilizar para guiar sus esfuerzos por alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) para 2030.

CONTEXTO Y OBJETO DE LA INVESTIGACIÓN	3
RESUMEN GENERAL DE RESULTADOS CLAVE	4
PERCEPCIÓN DE PROGRESO EN IGUALDAD DE GÉNERO	6
ESTIMACIÓN DE LA MAGNITUD DE LOS DESAFÍOS CLAVE PARA LA IGUALDAD DE GÉNERO	8
EL GÉNERO EN LA ELABORACIÓN DE POLÍTICAS	12
DATOS Y PRUEBAS RELATIVOS AL GÉNERO EN POLÍTICAS	13
CONCLUSIONES Y PASOS SIGUIENTES	15
PERFILES DE PAÍSES	16
METODOLOGÍA Y MUESTRA	21
ACERCA DE EQUAL MEASURES 2030	22

CRÉDITOS DE FOTOGRAFÍAS

Portada: Morgana Wingard/USAID

Página 5: Plan International

Página 14: Dina Torrans/Plan International

Página 15: Paula Bronstein/Getty Images Reportage

Contraportada: Tanya Martineau/Prospect Arts, Food for the Hungry

CONTEXTO Y OBJETO DE LA INVESTIGACIÓN

EXPLORANDO LA TOMA DE DECISIONES BASADA EN DATOS SOBRE IGUALDAD DE GÉNERO CON LOS RESPONSABLES POLÍTICOS

Equal Measures 2030 nació en primera instancia porque nuestro abanico de socios procedentes de múltiples sectores están de acuerdo en que los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) contienen promesas transformadoras para las niñas y las mujeres y es nuestra responsabilidad –la de todos nosotros– asegurarnos de que esas promesas se cumplan. En segundo lugar, esta asociación se creó porque creemos que los movimientos de niñas y mujeres, sus defensores y los responsables de sus procesos de toma de decisiones necesitan datos y pruebas fáciles de utilizar para guiar sus esfuerzos por alcanzar los ODS para 2030, así como para garantizar que nadie se quede atrás.

En la actualidad, millones de niñas y mujeres son «invisibles», lo que les impide participar de forma plena en su comunidad, además de restringir su acceso a derechos y oportunidades. Su invisibilidad se ve agravada por una información incompleta, ausente o infrutilizada en lo que respecta a las barreras que las niñas y mujeres encuentran, a su potencial para transformar sociedades y a las cosas que contribuyen a mejorar su bienestar.

El panorama de las políticas de género es complejo, está presente en los 17 ODS y afecta a todos los aspectos de la vida de una niña o de una mujer. Los responsables políticos se enfrentan cada día a decisiones en todos los ámbitos (ya sean en materia de sanidad, educación, justicia o finanzas públicas) y esas decisiones tienen un impacto directo sobre los derechos y las oportunidades de las niñas y mujeres, por lo que requieren de una coordinación efectiva entre diversos ministerios. En muchos países, los ministerios dedicados a las cuestiones de igualdad de género tienden a tener una escasez de recursos y a quedar apartados de los procesos de toma de decisiones del gobierno. En todo el mundo, menos de una cuarta parte de los parlamentarios son mujeres,¹ lo que demuestra la magnitud del desafío.

Lo cierto es que la única manera de conseguir cumplir los ODS es que los responsables políticos (de los 193 países que se adhirieron a estos objetivos) creen las leyes, las políticas y la financiación necesarias para la consecución de estos objetivos sobre el terreno.

Comprender el punto de vista de los responsables políticos acerca de la igualdad de género, así como la medida en la que esos puntos de vista se basan en datos y pruebas, resulta fundamental para entender qué cambios deben

ocurrir para mantenernos en el camino hacia la consecución de los ODS para niñas y mujeres para el año 2030.

Mediante un estudio de los responsables políticos de cinco países (Colombia, India, Indonesia, Kenia y Senegal), esta investigación pretende arrojar luz acerca de las cuestiones siguientes:

- ¿Cómo perciben los responsables políticos el progreso en materia de igualdad de género en sus países?
- ¿Cuáles son los cambios más necesarios para mejorar en la igualdad de género?
- ¿En qué datos y pruebas se basan a la hora de tomar decisiones?
- ¿Cuánto confían en su conocimiento de los desafíos principales que afectan a las niñas y mujeres de sus países?

Hemos hablado con responsables políticos a distintos niveles gubernamentales, así como con aquellos que tienen una influencia en la elaboración de políticas (organizaciones no gubernamentales, el sector privado e instituciones multilaterales). Hemos trabajado con Ipsos para esta investigación que se llevó a cabo mediante entrevistas presenciales y telefónicas a 109 responsables políticos de cinco países prioritarios para Equal Measures 2030. Para más información acerca del planteamiento y la descripción de las muestras de estudio de cada país, véase el Anexo A.

Con los resultados emergentes de este estudio queremos contribuir a un entendimiento más profundo del espacio que la igualdad de género ocupa en las políticas (y del papel que desempeñan los datos y las pruebas en ese contexto). Los resultados intermedios de esta investigación contribuirán al debate acerca de la toma de decisiones basadas en datos en materia de igualdad de género, además de subrayar la necesidad de los responsables políticos de contar con (y de utilizar) datos y pruebas accesibles, fiables y relevantes para poder alcanzar los ODS para 2030.

¹ "Women in National Parliaments," Inter-Parliamentary Union, fecha de acceso: septiembre de 2017, <http://www.ipu.org/wmn-e/world.htm>

RESUMEN GENERAL DE RESULTADOS CLAVE

En muchos sentidos, los resultados de la investigación han sido positivos: Casi ocho de cada diez responsables políticos (78%) declararon saber «mucho» o «bastante» acerca de los ODS, lo que constituye un buen punto de partida para fomentar la concienciación sobre los objetivos ambiciosos de igualdad de género que forman parte de los ODS.

PERCEPCIÓN DE PROGRESO EN IGUALDAD DE GÉNERO

La mayoría de los responsables políticos (66%) consideran que su país es más igualitario en lo que respecta al género ahora que hace cinco años. La mayoría de los responsables políticos entrevistados también fueron capaces de ofrecer sugerencias concretas acerca de los que ellos consideran los desafíos principales en materia de igualdad de género en su país. La educación fue un ámbito mencionado con frecuencia, mientras que las normas sociales, la discriminación, la representación política, el empleo y la violencia también fueron elementos destacados.

A pesar de que una gran parte de los responsables políticos ha observado un progreso en lo que a igualdad de género se refiere, existen diferencias significativas entre los hombres y las mujeres que hemos entrevistado: si bien ocho de cada diez hombres consideran que los hombres y mujeres de su país son más iguales ahora que hace cinco años, solo el 55% de las mujeres se mostraron de acuerdo en esto. Más del doble de mujeres que de hombres piensan que la situación no ha cambiado o ha empeorado (un 44% de las mujeres por oposición al 19% de los hombres).

PERCEPCIÓN DE LA MAGNITUD DE LOS DESAFÍOS CLAVE QUE AFECTAN A NIÑAS Y MUJERES

A pesar de las percepciones bastante positivas de progreso en igualdad de género (sobre todo entre los hombres), los responsables políticos no se mostraron nada satisfechos con su conocimiento inmediato de la magnitud de los problemas más importantes a los que se enfrentan las niñas y mujeres de su país (aunque a menudo afirmaron saber dónde encontrar esa información).

«La educación sigue siendo lo más importante. Es la clave para la igualdad de género. La educación para mujeres es fundamental para cambiar la mentalidad del país. Si la educación no mejora, la desigualdad de género aumenta. La educación es la clave».

Responsable político de Indonesia

En el caso de aquellos responsables políticos que aceptaron llevar a cabo una estimación de la magnitud del problema para las cuatro cuestiones que les planteamos, su estimación quedó muy lejos de la realidad. En los cinco países, observamos que:

- Al pedirles que hicieran una estimación de la **mortalidad materna** en su país (el número de mujeres que mueren por causas relacionadas con el embarazo o el parto), solo un 6% de los responsables políticos se acercaron a un 20% del dato disponible más reciente.
- En lo que respecta al índice de **matrimonios precoces de las niñas**, solo una cuarta parte de los responsables políticos se acercaron a un 20% del dato disponible más reciente.

Los ejemplos siguientes de los cinco países sirven como muestra del amplio abanico de estimaciones que recibimos:

- Los responsables políticos de Colombia estimaron el porcentaje de niñas que se casan antes de los 18 años entre un 4% y un 80% (el dato disponible más reciente es de un 23%).
- Los responsables políticos de Kenia estimaron el porcentaje de escaños parlamentarios ocupados por mujeres entre un 6% y un 90% (el dato disponible más reciente es de un 21%).
- Los responsables políticos de la India estimaron el porcentaje de mujeres en la población activa entre un 20% y un 70% (el dato disponible más reciente es de un 27%).

La amplia variedad de respuestas plantea dudas acerca de si los responsables políticos son conscientes, tienen acceso a o se basan lo suficiente en datos actualizados y relevantes que son necesarios para la evaluación del progreso de la situación de niñas y mujeres hacia la consecución de los ODS.

PERCEPCIÓN DE LA IMPORTANCIA DE LA IGUALDAD DE GÉNERO EN DISTINTOS ÁMBITOS DE LA ELABORACIÓN DE POLÍTICAS

La mitad de los responsables políticos consideraron que la igualdad de género recibe una atención insuficiente en la elaboración de políticas en su país, con unas diferencias considerables entre la opinión de los hombres y las mujeres que entrevistamos (67% de las mujeres afirmaron este aspecto, por oposición al 33% de los hombres). Uno de cada cinco hombres afirmó que la igualdad de género recibía una atención excesiva en la elaboración de políticas.

Parece que las cuestiones de igualdad de género se consideran mucho más importantes en unos ámbitos políticos que en otros. Por ejemplo, cuatro quintas partes de los responsables consideraron que las cuestiones de igualdad de género recibían una prioridad «alta» o «muy alta» a la hora de elaborar políticas de educación, mientras que solo el 38% consideraron que el género recibía una prioridad «alta» o «muy alta» a la hora de tomar decisiones relativas a las finanzas públicas.



PERCEPCIÓN DE DATOS Y PRUEBAS RELATIVOS A IGUALDAD DE GÉNERO EN LA ELABORACIÓN DE POLÍTICAS

Los responsables políticos entrevistados afirmaron que a menudo utilizan datos del gobierno (79%), datos internacionales como por ejemplo datos de Naciones Unidas (47%) y datos de instituciones académicas o de investigación (41%). Algo menos de la mitad de los responsables políticos calificaron los datos del gobierno como «muy útiles» (47%).

Esperamos que los resultados iniciales de esta investigación contribuyan a crear debate acerca de cómo podemos asegurarnos de que nuestros responsables políticos –así como activistas, líderes empresariales, periodistas y el público en general– cuenten con las herramientas necesarias para actuar y comprender mejor las circunstancias relativas a las vidas y derechos de todas las niñas y mujeres.

«El cuidado de los hijos también debería ser una prioridad para el gobierno y no solo un problema particular de las mujeres».

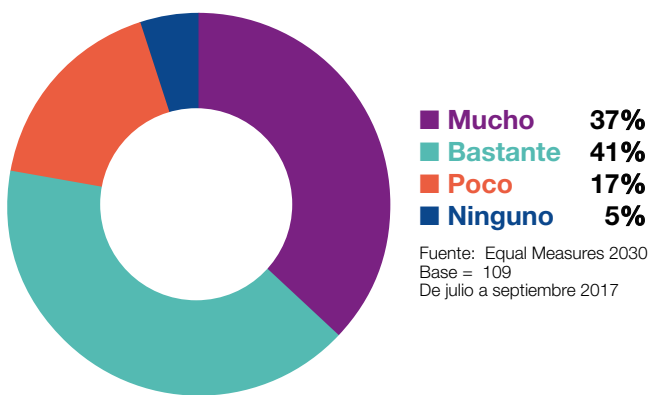
Responsable político de Colombia

PERCEPCIÓN DE PROGRESO EN IGUALDAD DE GÉNERO

Hemos preguntado a los responsables políticos acerca de su conocimiento de los ODS, que contienen compromisos ambiciosos para conseguir la igualdad de género para el año 2030, incluido un objetivo específico de igualdad de género (Objetivo 5) y múltiples referencias a la igualdad de género en el marco de los ODS (en 13 de los 17 objetivos). El conocimiento de los ODS que afirman tener es bastante alto; casi ocho de cada diez responsables políticos dicen saber «mucho» o «bastante» acerca de los ODS (véase *Figura 1*), aunque las respuestas variaban de un país a otro (véase *Figura 2*).

Dado que los responsables políticos que hemos entrevistado en los cinco países trabajan en política a nivel nacional y subnacional (por ejemplo, a nivel de estado, región o distrito) (véase Anexo A), se puede concluir que los mensajes relativos a los ODS están llegando a un rango amplio de destinatarios.

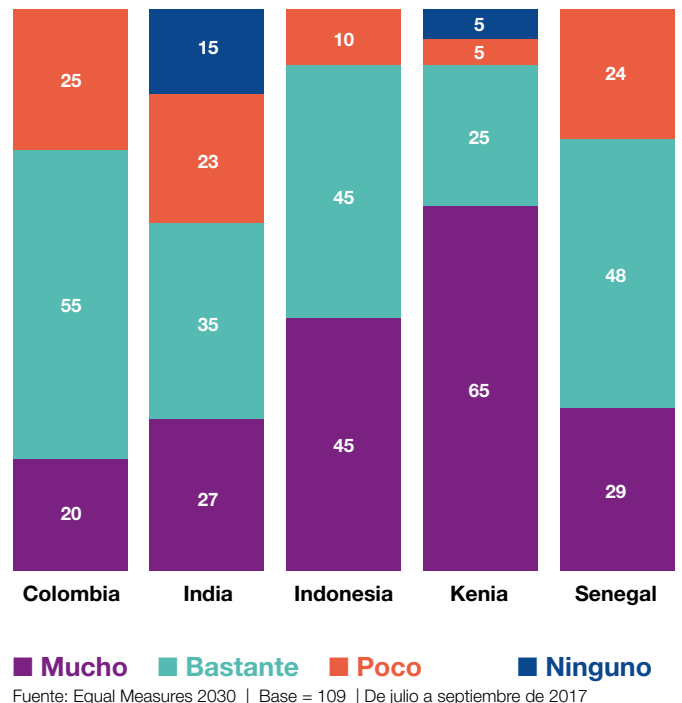
FIGURA 1. Conocimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) (en porcentaje)



En Kenia, el 65% de los responsables políticos afirmaron saber «mucho» de los ODS, por oposición al 29% de Senegal, la India (27%) y Colombia (20%).

El porcentaje más alto de responsables políticos sin demasiado conocimiento o sin ningún conocimiento acerca de los ODS corresponde a la India (38%).

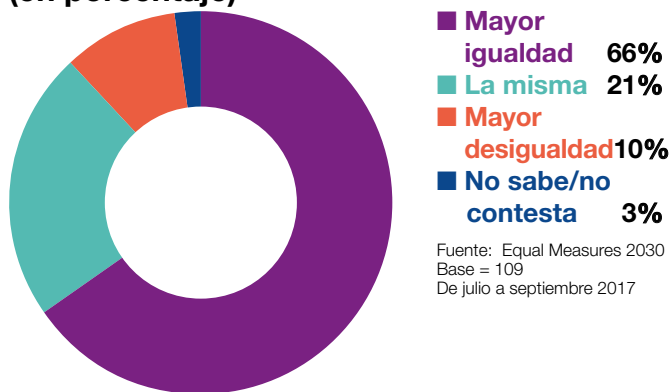
FIGURA 2. Alcance del conocimiento de los ODS por país



«Se necesitan más políticas para empoderar a las mujeres y para aumentar su nivel de vida, lo que hará que la economía crezca».

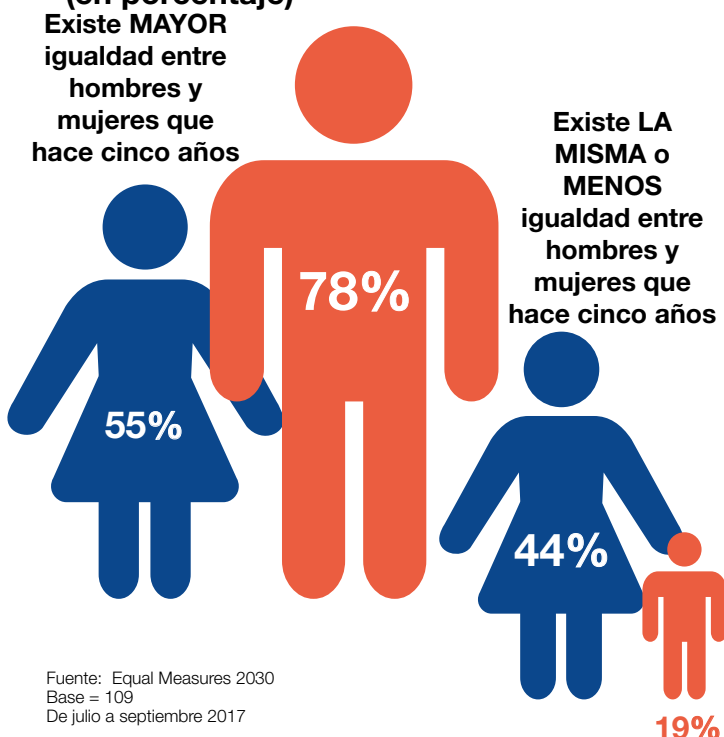
Responsable político de Kenia

FIGURA 3.
Evaluación del progreso en igualdad de género durante los últimos cinco años (en porcentaje)



Cuando se les preguntó acerca de su percepción del progreso conseguido en la igualdad de género, los responsables políticos entrevistados fueron bastante optimistas. El 66% de los responsables políticos consideró que existe mayor igualdad entre los hombres y las mujeres de su país que hace cinco años (véase *Figura 3*). Sin embargo, las respuestas a esta pregunta diferían mucho en función del sexo: Mientras casi ocho de cada diez hombres piensan que se ha progresado en igualdad de género durante los últimos cinco años, solo el 55% de las mujeres se mostró de acuerdo con esa afirmación. Más del doble de hombres que de mujeres piensan que la situación no ha cambiado o ha empeorado (un 44% de las mujeres por oposición al 19% de los hombres) (véase *Figura 4*).

FIGURA 4.
Percepción de los responsables políticos del progreso en igualdad de género en función del sexo de la persona entrevistada (en porcentaje)



Los responsables políticos hablan sobre las prioridades de la igualdad de género

También preguntamos a los responsables políticos acerca de las necesidades a las que debe darse prioridad en su país para mejorar la igualdad de género. En este sentido, tenían la posibilidad de contestar lo que quisiesen, no estaban limitados a una serie de opciones.

Las prioridades más mencionadas en relación con la igualdad de género fueron las indicadas en la *Figura 5*. La educación fue un ámbito mencionado con frecuencia, mientras que las normas sociales, la discriminación, la representación política, el empleo y la violencia también fueron elementos destacados.

Sin llevar a cabo un análisis en mayor profundidad, es imposible decir si las percepciones de los responsables políticos sobre las cuestiones más urgentes reflejan o no la realidad de los países estudiados.

Una posible explicación para el gran número de referencias a la educación puede ser la gran importancia que la educación tenía en lo referente a la igualdad de género en los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) (2000-2015). En los ODM, la igualdad de género se medía de forma explícita por la paridad de género en educación (el número de niños y de niñas presentes en los distintos niveles de la educación).

Si bien resulta positivo que los responsables políticos quisiesen realizar propuestas acerca de prioridades para la igualdad de género en sus países, otras preguntas del estudio dejaron claro que, a la hora de estimar la magnitud de los desafíos clave para la igualdad de género en sus países, los responsables políticos en su mayoría no confían en su conocimiento de la realidad. Profundizaremos más en este aspecto en el apartado siguiente.

Esto plantea la pregunta de si los responsables políticos cuentan con (y utilizan lo suficiente) datos y pruebas que resultan necesarios para evaluar y dar prioridad a las cuestiones que afectan a los derechos de niñas y mujeres.

FIGURA 5.
Prioridades en materia de igualdad de género según las respuestas de los responsables políticos



ESTIMACIÓN DE LA MAGNITUD DE LOS DESAFÍOS CLAVE PARA LA IGUALDAD DE GÉNERO

LOS RESPONSABLES POLÍTICOS HABLAN SOBRE LAS PRIORIDADES DE LA IGUALDAD DE GÉNERO:

También preguntamos a los responsables políticos acerca de los aspectos que más deben cambiar en su país para mejorar la igualdad de género. En este sentido, tenían la posibilidad de contestar lo que quisiesen, no estaban limitados a una serie de opciones. A continuación, al igual que en todo el informe, se incluye una muestra de algunas de las citas textuales recogidas:

P ¿Cuáles son los cambios necesarios para mejorar en igualdad de género?

«Crear una igualdad de oportunidades en educación, una igualdad de oportunidades para niñas y niños en todos los niveles académicos».

Responsable político de Senegal

«Las mujeres deben tener un lugar en la mesa. Ya sea en empresas, en el ámbito nacional o en otras instancias».

Responsable político de Kenia

«La desigualdad a menudo aflora en la retribución; los hombres y las mujeres no tienen el mismo salario, las mujeres asumen muchas más responsabilidades y riesgos mayores, pero ganan lo mismo que los hombres».

Responsable político de Indonesia

«La objetualización de las mujeres; debemos abordar este tema en primer lugar».

Responsable político de la India

También preguntamos a los responsables políticos acerca de su conocimiento de la realidad de la igualdad de género en su país, en parte con el fin de evaluar su conocimiento de la cuestión, de determinar si contaban con datos precisos y accesibles a su alcance, y para valorar su nivel de confianza a la hora de realizar estimaciones informadas acerca de algunos de los desafíos principales a los que se enfrentan las niñas y mujeres de sus países.

Preguntamos a los responsables políticos acerca de cuatro desafíos clave para la igualdad de género en sus países:

- El índice de mortalidad materna (número de mujeres que mueren por causas relacionadas con el embarazo y el parto)²
- El índice de matrimonio precoz (porcentaje de mujeres de entre 20 y 24 años que se casaron antes de cumplir los 18)³
- El porcentaje de mujeres en la población activa⁴
- El porcentaje de representantes mujeres en el parlamento⁵

Los criterios para la elección de estas cuatro cuestiones fueron los siguientes:

- Datos disponibles en todos los países.
- Indicadores de uso común en los medios de comunicación y debates públicos.
- Se trata de cuestiones relevantes.
- Las cuestiones afectan los distintos ODS y todas forman parte del marco de evaluación general de los ODS que aprobaron los Estados miembros de las Naciones Unidas.
- Las cuestiones guardan relación con el ciclo de vida de las niñas y mujeres.

Para cada una de estas cuatro cuestiones, preguntamos a los responsables políticos si: a) conocían la respuesta «correcta» (según los datos más recientes disponibles) a la pregunta; b) no recordaban la respuesta pero sabían dónde encontrar la información; o c) no conocían la respuesta y no sabían dónde encontrar la información.

Los niveles de conocimiento observados fueron muy diferentes en función del ámbito y del país (véase *Figura 6*).

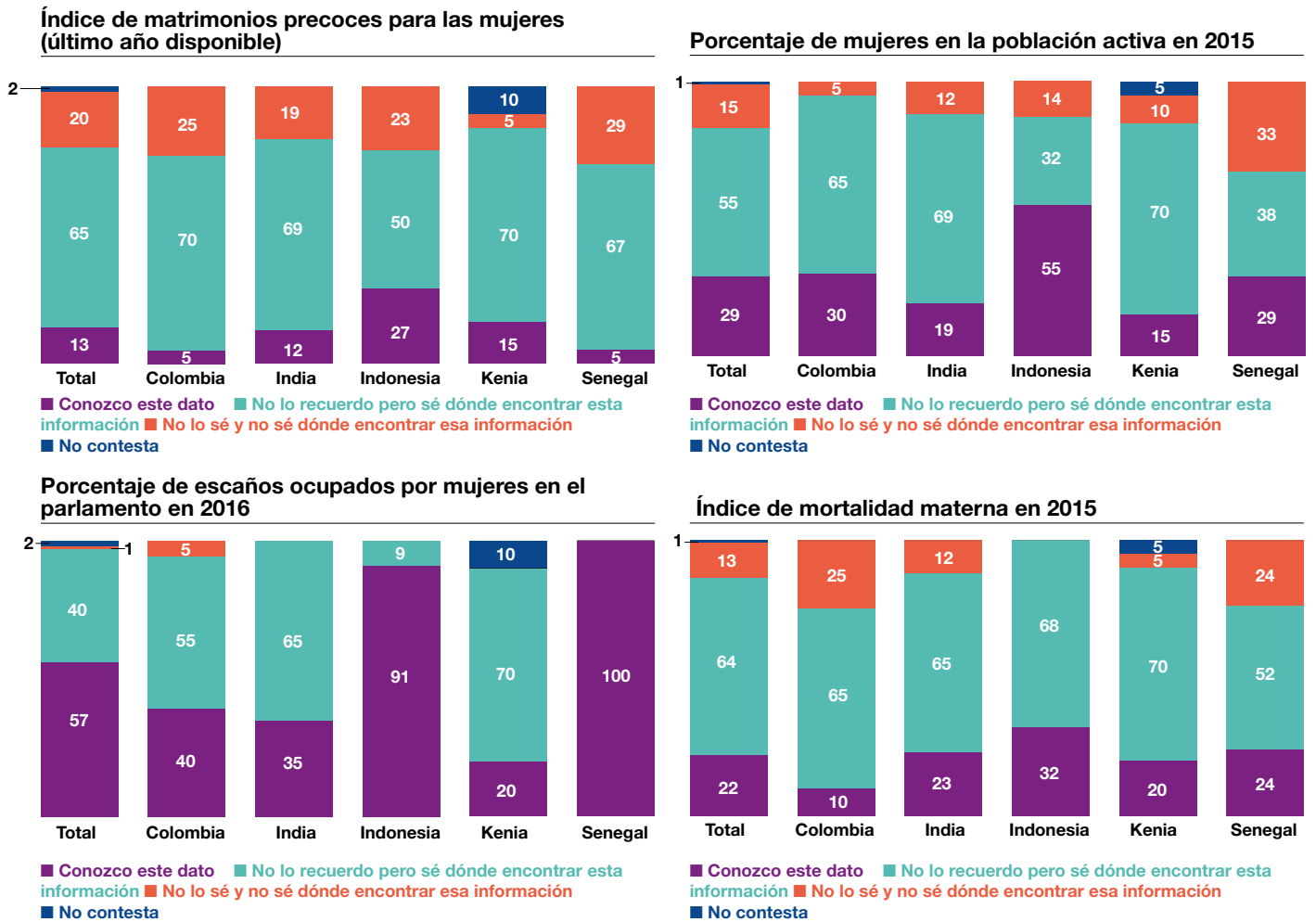
² Bases de datos internacionales de UNICEF, 2017, basadas en DHS, MICS y otros estudios representativos en el ámbito nacional.

³ Bases de datos internacionales de UNICEF, 2016, basadas en DHS, MICS y otros estudios representativos en el ámbito nacional.

⁴ Base de datos ILOSTAT, 2016.

⁵ Unión Interparlamentaria, 2017.

FIGURA 6. Conocimientos de los responsables políticos a la hora de evaluar la magnitud de las cuestiones clave de igualdad de género (en porcentaje)



Si bien la mayoría de los responsables políticos afirmaron que sabrían dónde encontrar los datos relativos a las cuestiones clave en caso de necesidad, menos de tres de cada diez responsables políticos creían conocer los datos relativos a la mortalidad materna o al porcentaje de mujeres de la población activa.

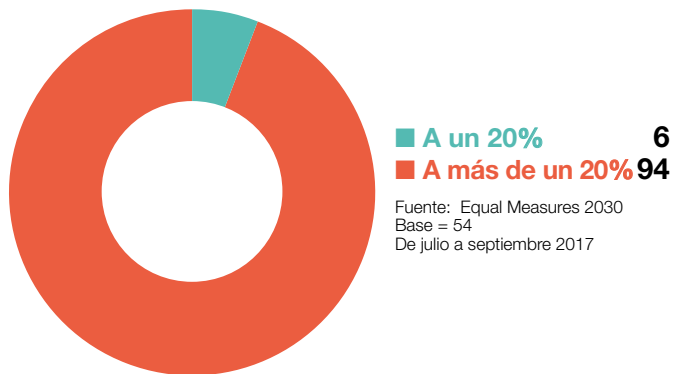
Asimismo, solo uno de cada ocho creía saber el porcentaje de niñas que se casan antes de los 18 años. Más de la mitad de los responsables políticos se mostraron tan inseguros sobre la cuestión del matrimonio precoz, que no quisieron aventurarse a adivinar el índice de matrimonios precoces de su país.

«Hasta ahora, la educación en Indonesia no ofrece igualdad de oportunidades, en especial en la familia. El gobierno apoya la igualdad de género, pero en la realidad de las familias, todavía se prioriza que los hombres accedan a la educación superior. A las mujeres se les anima a obtener solo una titulación de secundaria o bachillerato, como mucho. Por otro lado, a los hombres se les anima a obtener un título de máster o un doctorado. Las familias deberían otorgar los mismos derechos a hombres y a mujeres».

Responsable político de Indonesia

FIGURA 7.
Precisión de los responsables políticos a la hora de evaluar la magnitud de las cuestiones clave de igualdad de género, en los cinco países (en porcentaje)

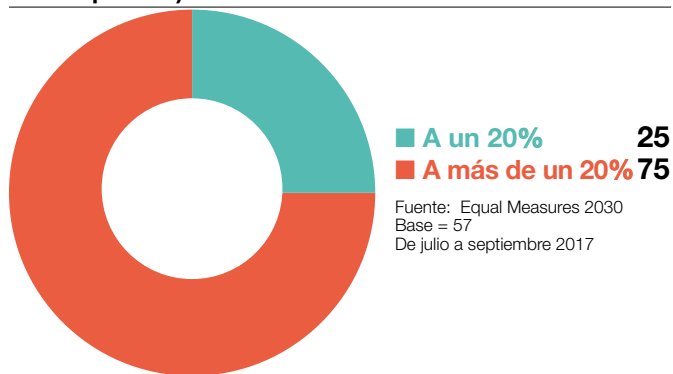
Índice de mortalidad materna



A continuación, pedimos a los responsables políticos que realizaran una estimación de la magnitud de cada uno de los cuatro desafíos para la igualdad de género en su país. Algunos responsables políticos declinaron aventurar estimaciones en algunos o todos los casos.

En el caso de aquellos responsables políticos que aceptaron hacer una estimación de la magnitud del problema para los cuatro desafíos de la igualdad de género, sus respuestas quedaron a menudo muy lejos de la realidad. Los resultados obtenidos en los cinco países fueron los siguientes:

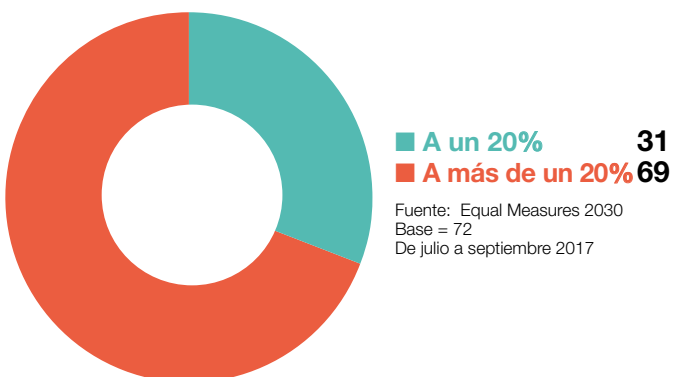
Índice de matrimonios precoces para las mujeres (último año disponible)



● **Índice de mortalidad materna:** Al pedirles que hicieran una estimación de la mortalidad materna en su país, solo un 6% de los responsables políticos se acercaron a un 20% del dato disponible más reciente.

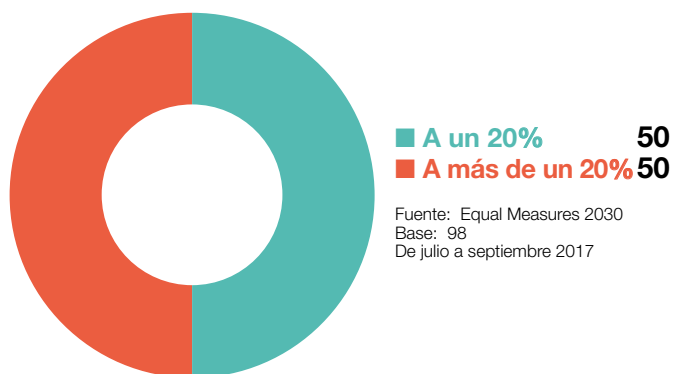
● **Índice de matrimonios precoces:** En lo que respecta al índice de matrimonios precoces de las niñas, solo una cuarta parte de los responsables políticos se acercaron a un 20% del dato disponible más reciente.

Porcentaje de mujeres en la población activa en 2015



● **Porcentaje de mujeres en la población activa:** Al pedirles que hicieran una estimación del porcentaje de mujeres en la población activa, un 31% de los responsables políticos se acercaron a un 20% del dato disponible más reciente.

Porcentaje de mujeres en el parlamento



● **Mujeres que ocupan escaños en el parlamento:** Al pedirles que hicieran una estimación del porcentaje de mujeres que ocupan escaños en el parlamento (la cuestión en la que se hicieron estimaciones más acertadas), la mitad (50%) de los responsables políticos se acercaron a un 20% del dato disponible más reciente.

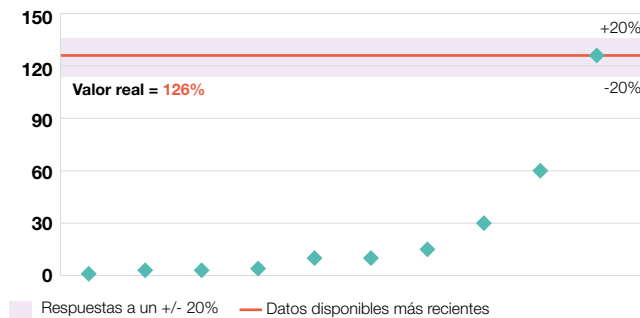
La Figura 7 muestra la precisión de las estimaciones que se quedaron a un 20% del dato disponible más reciente y las estimaciones que se alejaron en más de un 20% de ese dato.

«Acciones más firmes en la prevención de la violencia; incluyendo a las mujeres y a las personas con diversidad de género».
Responsable político de Colombia

FIGURA 8. Estimaciones de responsables políticos para indicadores relativos a niñas y mujeres en 4 países

Indonesia

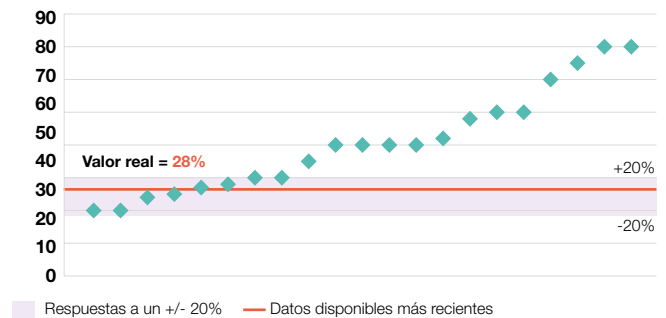
Índice de mortalidad materna



Fuente: Equal Measures 2030 | Base = 9 | De julio a septiembre de 2017

India

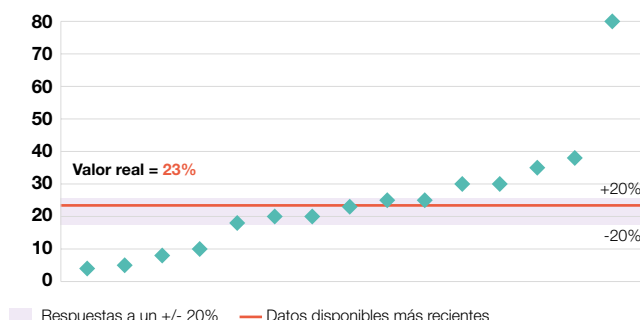
Porcentaje de mujeres en la población activa



Fuente: Equal Measures 2030 | Base = 20 | De julio a septiembre de 2017

Colombia

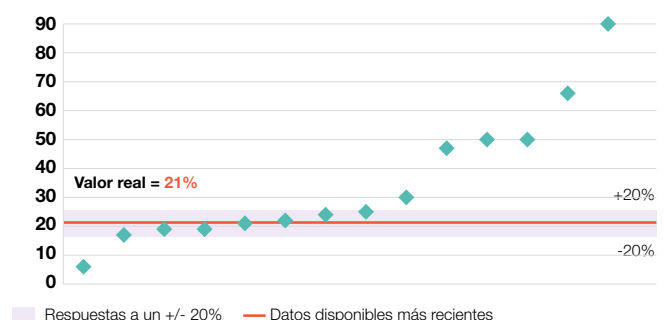
Índice de matrimonios precoces para las mujeres



Fuente: Equal Measures 2030 | Base = 14 | De julio a septiembre de 2017

Kenia

Mujeres en el parlamento



Fuente: Equal Measures 2030 | Base = 13 | De julio a septiembre de 2017

Si dejamos a un lado los resultados globales de todos los países y analizamos las respuestas para cada país concreto, resulta evidente cuánto varían las estimaciones de los responsables políticos de un país a otro y respecto de la respuesta «correcta», basada en los datos disponibles más recientes. Algunos ejemplos ilustrativos de cuatro de los cinco países (véase también Figura 8):

- **Índice de mortalidad materna:** Los responsables políticos de Indonesia estimaron que el índice de mortalidad materna estaba entre 1 y 60, cuando en realidad, según los datos más recientes, 126 mujeres de cada 100.000 mueren por causas relacionadas con el embarazo y el parto.
- **Índice de matrimonios precoces:** Los responsables políticos de Colombia estimaron el porcentaje de niñas que se casan antes de los 18 años entre un 4% y un 80% (el dato disponible más reciente es de un 23%).

- **Porcentaje de mujeres en la población activa:** Los responsables políticos de la India estimaron el porcentaje de mujeres en la población activa entre un 20% y un 70% (el dato disponible más reciente es de un 27%).
- **Porcentaje de escaños ocupados por mujeres:** Los responsables políticos de Kenia estimaron el porcentaje de escaños parlamentarios ocupados por mujeres entre un 6% y un 90% (el dato disponible más reciente es de un 21%).

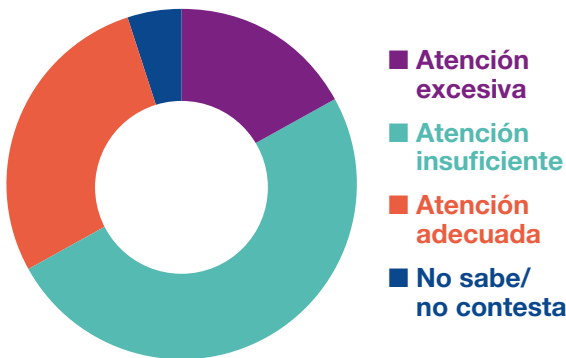
«En lo que respecta a la nominación y la elección, los hombres y mujeres deberían estar en igualdad de condiciones».
Responsable político de Senegal

EL GÉNERO EN LA ELABORACIÓN DE POLÍTICAS

Pedimos a los responsables políticos que evaluaran cómo de importantes consideraban que eran las cuestiones de género en la elaboración de políticas en su país, tanto en general como relacionadas con ámbitos políticos concretos.

La mitad de los responsables políticos afirmaron que la igualdad de género recibe una «atención insuficiente» en las políticas (véase Figura 9), mientras que el 28% manifestó que recibe una «atención adecuada» y un nada desdeñable 17% afirmaron que la igualdad de género recibía una «atención excesiva» en la elaboración de políticas.

FIGURA 9. Percepción de los responsables políticos de la atención que se dedica a la igualdad de género en las políticas (en porcentaje)

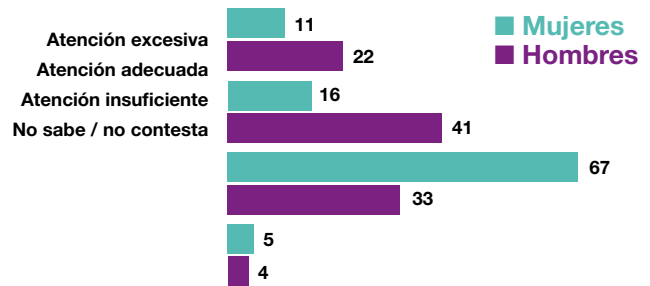


Fuente: Equal Measures 2030 | Base = 109 | De julio a septiembre de 2017

Además, hemos observado diferencias considerables entre las respuestas de hombres y mujeres (véase Figura 10): Dos de cada tres mujeres opinaron que la atención que reciben las cuestiones de género a la hora de elaborar políticas es «insuficiente», mientras que solo uno de cada tres hombres lo ve de esta manera.

Por otro lado, fueron los hombres (41%) los que respondieron con más frecuencia que el nivel de atención que reciben las cuestiones de género en la elaboración de políticas es «adecuada». También los hombres (22%) duplicaron en número a las mujeres (11%) a la hora de afirmar que las cuestiones de género reciben una «atención excesiva».

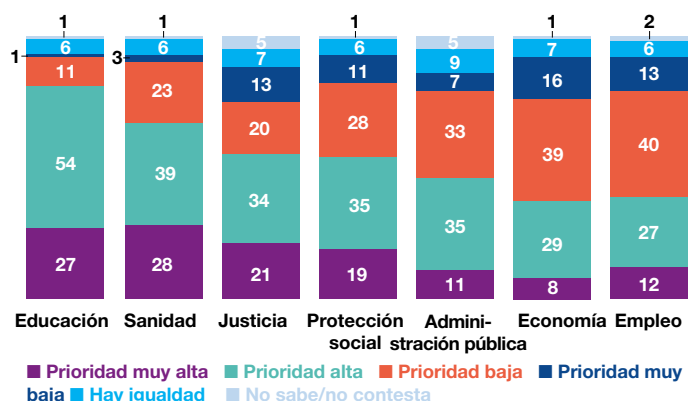
FIGURA 10. Percepción de los responsables políticos de la atención que se dedica a la igualdad de género en las políticas (en porcentaje)



Fuente: Equal Measures 2030 | Base = 109 | De julio a septiembre de 2017

Nuestro estudio deja claro que las cuestiones de igualdad de género se consideran mucho más importantes en unos ámbitos políticos que en otros. Por ejemplo, más de ocho de cada diez responsables políticos consideraron que las cuestiones de igualdad de género recibían una prioridad «alta» o «muy alta» a la hora de elaborar políticas de educación, mientras que solo el 38% consideraron que el género recibía una prioridad «alta» o «muy alta» a la hora de tomar decisiones relativas a las finanzas o presupuestos públicos. Si combinamos las categorías de prioridad «alta» o «muy alta» (véase Figura 12), la educación y la sanidad destacan como las prioridades más mencionadas (con un 81% y un 67% respectivamente).

FIGURA 11. Percepción que los responsables políticos tienen de la prioridad que se otorga a la igualdad de género por ámbito político (en porcentaje)



Fuente: Equal Measures 2030 | Base = 109 | De julio a septiembre de 2017

FIGURA 12. Porcentaje de responsables políticos que afirmaron que la igualdad de género recibe una prioridad «alta» o «muy alta» en función del ámbito político



Fuente: Equal Measures 2030 | Base = 109 | De julio a septiembre de 2017

DATOS Y PRUEBAS RELATIVOS AL GÉNERO EN POLÍTICAS

En lo que respecta a los datos y pruebas que los responsables políticos utilizan y valoran, el estudio muestra que los responsables políticos son usuarios ávidos de diversas fuentes de datos. Un 97% de las personas entrevistadas utilizan datos y pruebas relativos a la igualdad de género en su trabajo.

Facilitamos a estos usuarios un listado de los tipos siguientes de fuentes de datos y les pedimos que nos dijeran con qué frecuencia utilizaban cada fuente:

I Fuentes del gobierno (fuentes de datos locales, regionales o nacionales, investigaciones parlamentarias, asesores especiales)

I Organizaciones independientes o de investigación académica

I Organizaciones multilaterales/internacionales como las Naciones Unidas

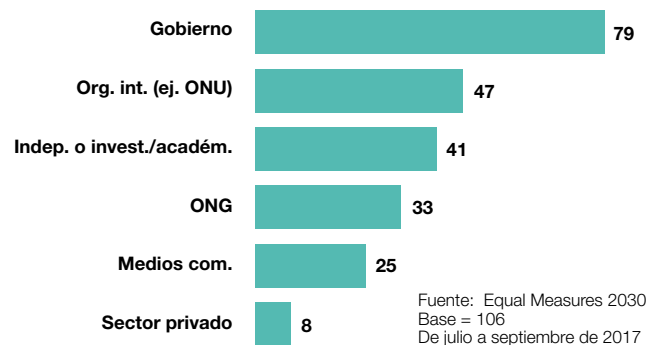
I Organizaciones No Gubernamentales (ONG) o de la sociedad civil

I Sector privado/empresarial

I Medios de comunicación

Los responsables políticos afirmaron que a menudo utilizan datos relativos a la igualdad de género del gobierno (79%), datos internacionales como por ejemplo datos de Naciones Unidas (47%) y datos de instituciones académicas o de investigación (41%) (véase Figura 13).

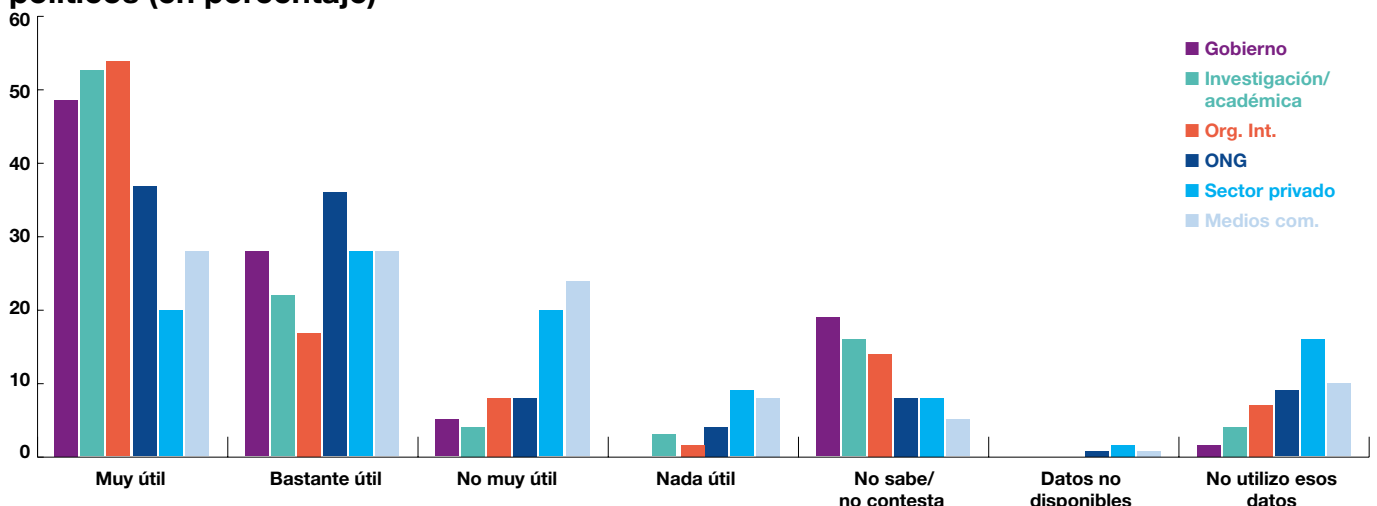
FIGURA 13. Porcentaje de responsables políticos que utilizaron una fuente de datos «con frecuencia» (en porcentaje)



Además de facilitar una evaluación de la frecuencia con la que utilizan diversas fuentes de datos, los responsables políticos también valoraron la utilidad de los datos relativos a igualdad de género. Si bien los responsables políticos dijeron utilizar los datos del gobierno con más frecuencia que otras fuentes, menos de la mitad calificaron las fuentes de datos de igualdad de género gubernamentales como «muy útiles» (47%) (véanse Figuras 14 y 15).

Parece que los responsables políticos entrevistados no utilizan fuentes de datos del sector privado con demasiada frecuencia. Menos de uno de cada diez responsables políticos dijo utilizar con frecuencia fuentes de datos del sector privado.

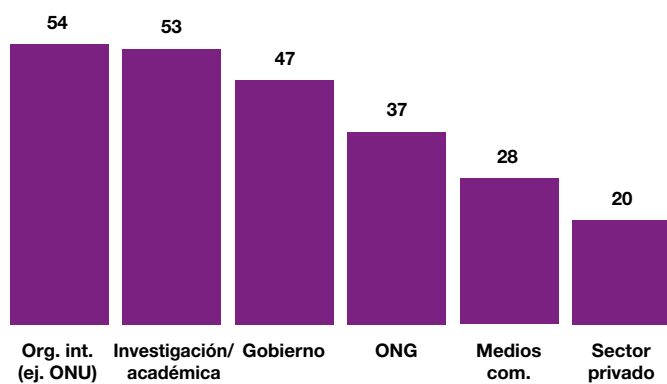
FIGURA 14. Evaluación de la utilidad de las fuentes de datos por parte de los responsables políticos (en porcentaje)



Fuente: Equal Measures 2030 | Base = 106 | De julio a septiembre de 2017



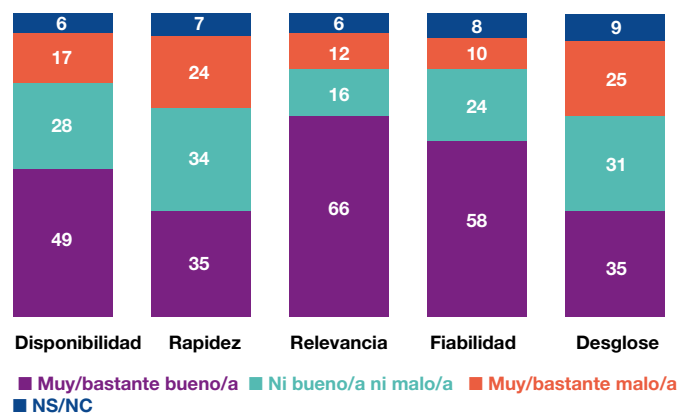
FIGURA 15.
Porcentaje de las fuentes de datos relativos a género calificadas como «muy útiles» (en porcentaje)



Fuente: Equal Measures 2030 | Base = 109 | De julio a septiembre de 2017

Con el fin de comprender mejor las evaluaciones que los responsables políticos hicieron de los datos y pruebas relativos a la igualdad de género en su país, les pedimos que evaluaran diversos aspectos de la «calidad» de los datos: disponibilidad, rapidez, relevancia, fiabilidad y

FIGURA 16.
Evaluación de la calidad de los datos relativos a género (en porcentaje)



Fuente: Equal Measures 2030 | Base = 109 | De julio a septiembre de 2017

desglose. La relevancia y la fiabilidad fueron los aspectos que obtuvieron mejores resultados: casi una cuarta parte de los responsables políticos calificaron la relevancia de los datos como «muy buena» (21%) y un 17% calificaron la fiabilidad como «muy buena» (véase Figura 16).

CONCLUSIONES Y PASOS SIGUIENTES

Los resultados de investigaciones presentados son unos resultados iniciales derivados de un cuerpo de investigación de mayor envergadura, que Equal Measures 2030 seguirá analizando y elaborando en el futuro. En adelante, plantaremos más preguntas, exploraremos tendencias y rasgos comunes y analizaremos en detalle la información obtenida de las preguntas abiertas y de las entrevistas en profundidad que se realizaron a responsables políticos de cada país. Este análisis constituirá un hito importante para Equal Measures 2030, a medida que nuestra joven iniciativa continúa evolucionando su modelo y su enfoque. Compartiremos los resultados y conclusiones de nuestro análisis con el fin de fortalecer el papel que los datos y las pruebas pueden desempeñar para acelerar el progreso de la igualdad de género hacia la consecución de los ODS.

Esperamos que los resultados iniciales de esta investigación ayuden a provocar debates acerca del progreso de la igualdad de género en los cinco países del estudio y en otras partes del mundo:

- ¿Es acertado el análisis de dos tercios de los responsables políticos cuando afirman que existe mayor igualdad entre hombres y mujeres que hace cinco años? En caso negativo, ¿por qué no es acertado?
- ¿Deberían los responsables políticos ser más capaces de estimar con precisión la magnitud de los desafíos clave para la igualdad de género en sus países?
- ¿Seríamos nosotros capaces de acercarnos más a las respuestas correctas? ¿Por qué resulta tan difícil? ¿Es por una falta de datos o por el uso limitado de los datos de los que disponemos?
- ¿O tal vez se deba a un conocimiento limitado de los verdaderos desafíos a los que se enfrentan las niñas y mujeres hoy en día?

A menudo se dice que medimos aquello que importa y que aquello que importa se mide. Por ejemplo, las Encuestas Demográficas y de Salud (DHS, por sus siglas en inglés) que se realizan en todo el mundo consideran que la edad reproductiva comienza a los 15 años. ¿Cómo debemos entender la prevalencia y las consecuencias del embarazo para niñas menores de 15 años si los datos nacionales no las tienen en cuenta? Tal vez los responsables políticos estarían mejor preparados para comprender la gravedad y la prevalencia de la mortalidad materna en su país si supiesen cuántas mujeres y niñas dan a luz en su adolescencia temprana cada año.

Las mujeres realizan 2,5 veces más de trabajos domésticos y cuidados no remunerados que los hombres.⁷ ¿Qué mensaje transmite a niñas y mujeres el hecho de que esos trabajos no se vean reflejados en el PIB (Producto Interior Bruto), que es el indicador habitual del «valor» económico de un

país? ¿Qué mensaje transmite a niñas y mujeres el hecho de que la mayoría de países no saben cómo les afectarán las decisiones relativas a impuestos y gasto público?⁸ ¿O el hecho de que es difícil medir cómo se distribuyen el poder y los recursos en el hogar o de que solo el 13% de los países dedican un presupuesto a elaborar estadísticas de género?⁹

Deberíamos preguntarnos: ¿qué papel desempeñan los datos y las pruebas a la hora de ayudar a los responsables políticos a tomar las decisiones adecuadas para alcanzar los ODS para las niñas y mujeres? ¿Qué está evitando que eso ocurra ahora y cómo podemos abordar el problema?

Si, de media en todo el mundo, más de un 75% de los parlamentarios son hombres,¹⁰ y los hombres (al menos en los países analizados) son mucho más proclives a pensar que la igualdad de género ya recibe demasiada atención en la elaboración de políticas, ¿existirá una voluntad política suficiente como para provocar un cambio transformador para niñas y mujeres? Si los responsables políticos tienen un entendimiento común escaso o inexistente de la magnitud de los desafíos clave para la igualdad de género en sus países, ¿se considerarán prioritarias las cuestiones?

Si algunos ámbitos políticos, sobre todo aquellos que, como las finanzas públicas, determinan si existen suficientes recursos para abordar los desafíos de igualdad de género, son mucho más insensibles a las cuestiones de género que otros, ¿se realizarán las inversiones necesarias para alcanzar los objetivos en materia de igualdad de género?

A pesar de estas dudas, la investigación también ha aportado motivos para la esperanza. Un conocimiento amplio de los ODS constituye una base sólida sobre la que trabajar. Las respuestas recibidas de los responsables políticos al preguntarles «¿Cuáles son los cambios más necesarios para conseguir la igualdad de género en su país» muestran un conocimiento y entendimiento de los problemas que impiden alcanzar la igualdad de género, ya sean la discriminación estructural, los cambios de normas sociales, la brecha en oportunidades educativas, barreras como la violencia de género o cuestiones transversales como la falta de protección legal o unos recursos presupuestarios gubernamentales insuficientes.

Debemos aprovechar el impulso positivo de este punto de partida y debemos hacerlo de forma que los datos y la realidad de las vidas de niñas y mujeres desempeñen un papel importante a la hora de progresar y de garantizar que las promesas contenidas en los ODS se traducen en cambios reales para las niñas y mujeres para el año 2030.

⁷“Progress of the World's Women 2015 – 2016,” *UN Women*, 2015, fecha de acceso: 2017, http://progress.unwomen.org/en/2015/pdf/UNW_progressreport.pdf

⁸Janet G. Stotsky, “Gender Budgeting: Fiscal Context and Current Outcomes,” *IMF Working Paper*, 2016, fecha de acceso: 2017, <https://www.imf.org/external/pubs/ft/wp/2016/wp16149.pdf>

⁹“Spotlighting gender data at the first-ever UN World Data Forum,” *UN Women*, 2017, fecha de acceso: 2017, <http://www.unwomen.org/en/news/stories/2017/1/announcer-gender-data-at-the-first-ever-un-world-data-forum>

¹⁰“Women in National Parliaments,” *Inter-Parliamentary Union*, fecha de acceso: 2017, <http://www.ipu.org/wmn-e/world.htm>

PERFIL DE PAÍS: COLOMBIA

FIGURA A.
Responsables políticos, evaluación del progreso en igualdad de género durante los últimos cinco años (en porcentaje)

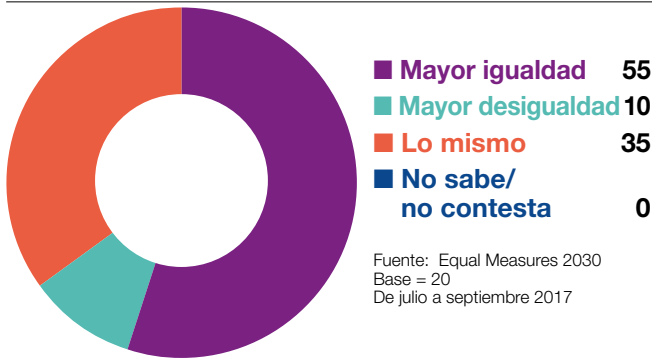


FIGURA B.
Percepción de los responsables políticos de la atención que se dedica a la igualdad de género en las políticas (en porcentaje)

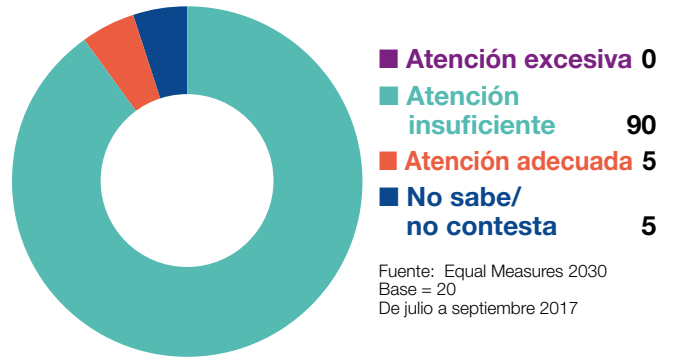
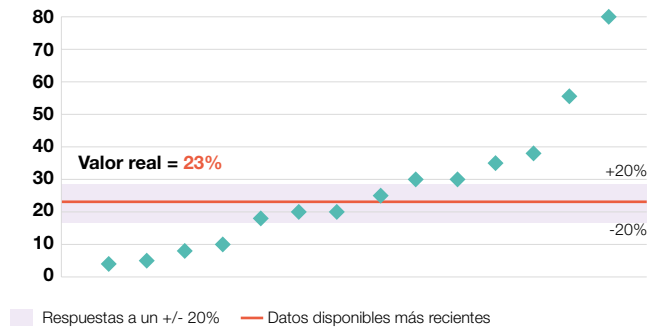
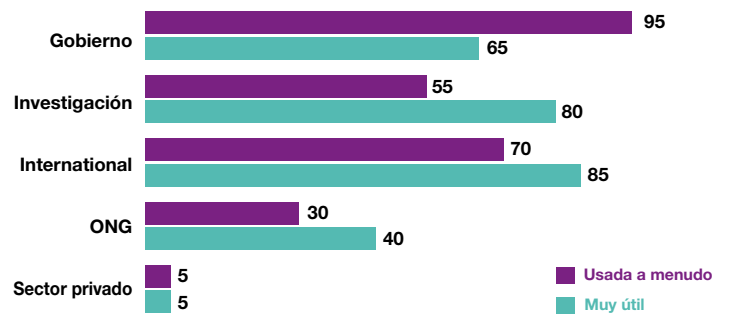


FIGURA C.
Rango de estimaciones de matrimonios precoces



Fuente: Equal Measures 2030 | Base = 14 | De julio a septiembre de 2017

FIGURA D.
Frecuencia de uso y evaluación de la utilidad de las fuentes de datos (%)



Fuente: Equal Measures 2030 | Base = 20 | De julio a septiembre de 2017

PERFIL DE PAÍS: INDIA

FIGURA A.
Responsables políticos, evaluación del progreso en igualdad de género durante los últimos cinco años (en porcentaje)

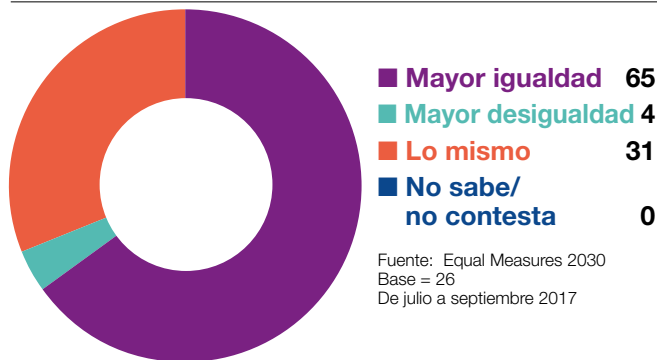


FIGURA B.
Percepción de los responsables políticos de la atención que se dedica a la igualdad de género en las políticas (en porcentaje)

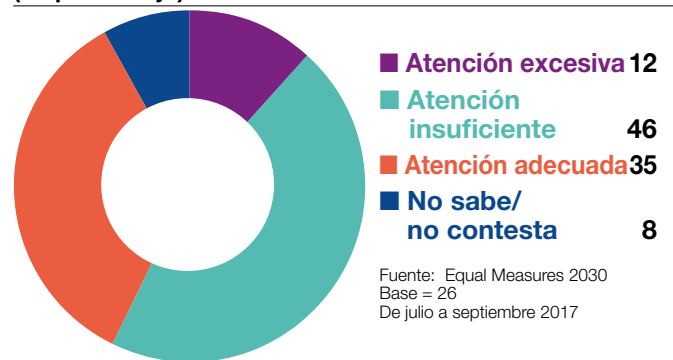
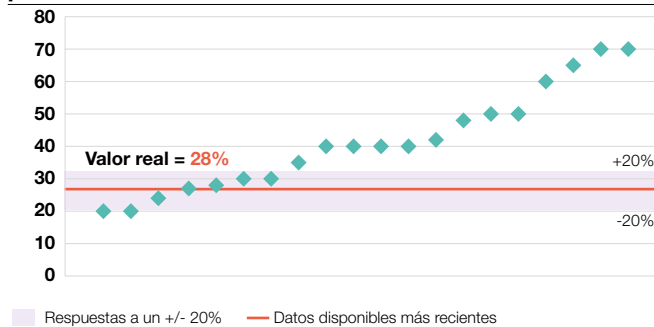
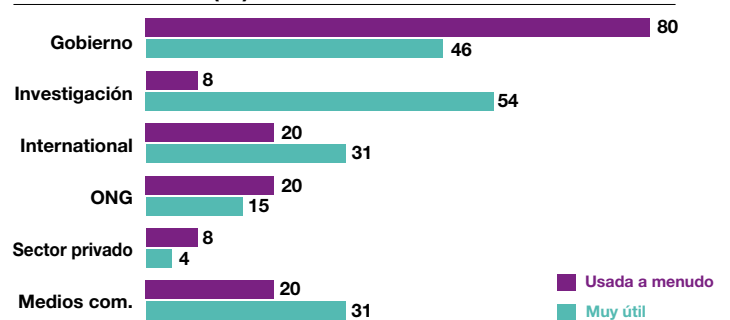


FIGURA C.
Rango de estimaciones de porcentaje de mujeres en la población activa



Fuente: Equal Measures 2030 | Base = 21 | De julio a septiembre de 2017

FIGURA D.
Frecuencia de uso y evaluación de la utilidad de las fuentes de datos (%)



Fuente: Equal Measures 2030 | Base = 26 | De julio a septiembre de 2017

PERFIL DE PAÍS: INDONESIA

FIGURA A.
Responsables políticos, evaluación del progreso en igualdad de género durante los últimos cinco años (en porcentaje)

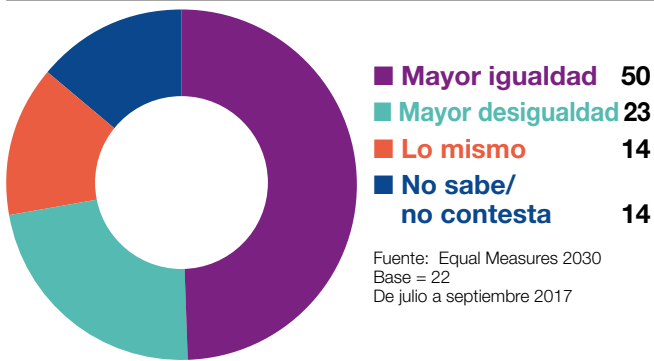


FIGURA B.
Percepción de los responsables políticos de la atención que se dedica a la igualdad de género en las políticas (en porcentaje)

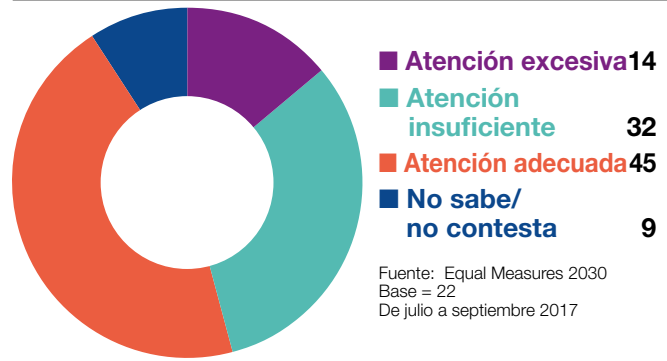
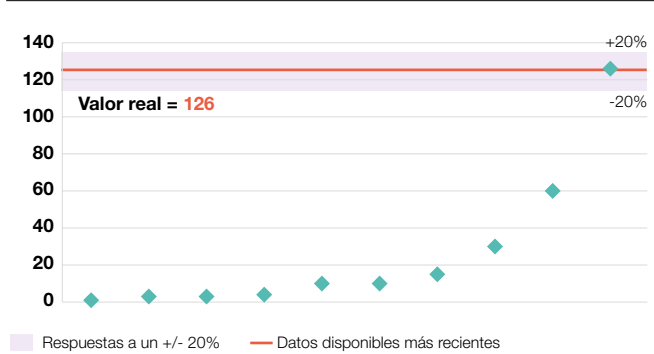
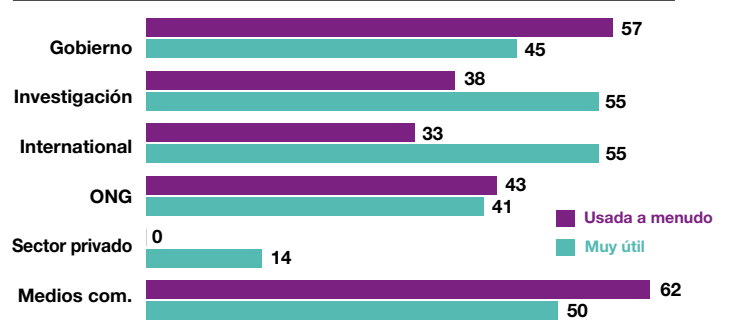


FIGURA C.
Rango de estimaciones de índice de mortalidad materna



Fuente: Equal Measures 2030 | Base = 9 | De julio a septiembre de 2017

FIGURA D.
Frecuencia de uso y evaluación de la utilidad de las fuentes de datos (%)



Fuente: Equal Measures 2030 | Base = 22 | De julio a septiembre de 2017

PERFIL DE PAÍS: KENIA

FIGURA A.
Responsables políticos, evaluación del progreso en igualdad de género durante los últimos cinco años (en porcentaje)

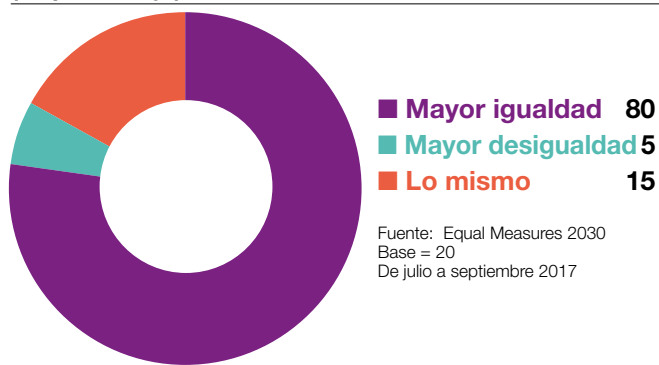


FIGURA B.
Percepción de los responsables políticos de la atención que se dedica a la igualdad de género en las políticas (en porcentaje)

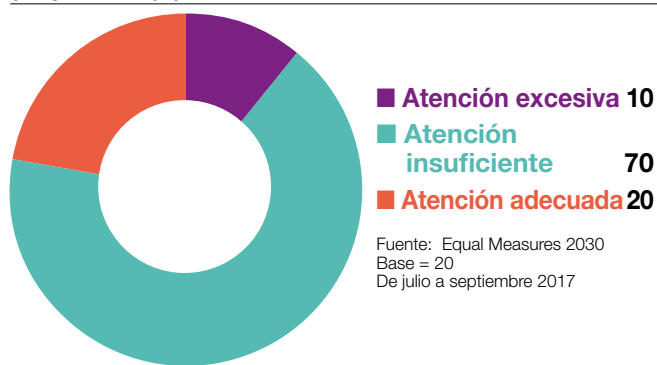
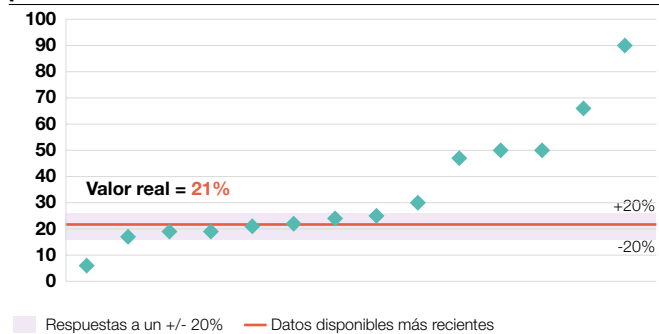
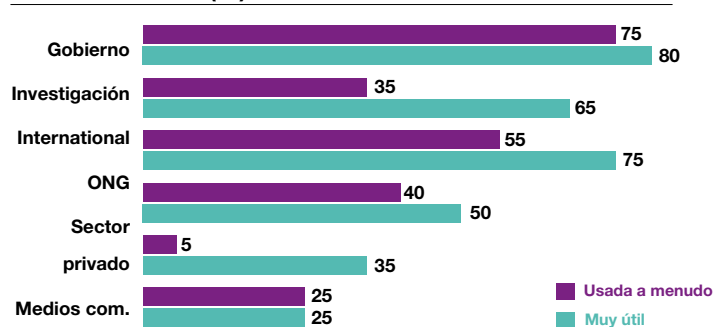


FIGURA C.
Rango de estimaciones de porcentaje de mujeres en el parlamento



Fuente: Equal Measures 2030 | Base = 13 | De julio a septiembre de 2017

FIGURA D.
Frecuencia de uso y evaluación de la utilidad de las fuentes de datos (%)



Fuente: Equal Measures 2030 | Base = 20 | De julio a septiembre de 2017

PERFIL DE PAÍS: SENEGAL

FIGURA A.
Responsables políticos, evaluación del progreso en igualdad de género durante los últimos cinco años (en porcentaje)

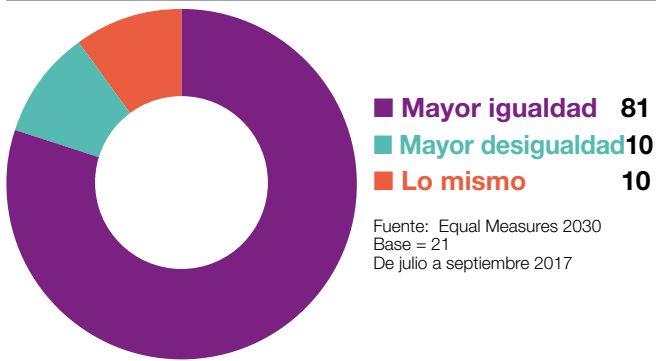


FIGURA B.
Percepción de los responsables políticos de la atención que se dedica a la igualdad de género en las políticas (en porcentaje)

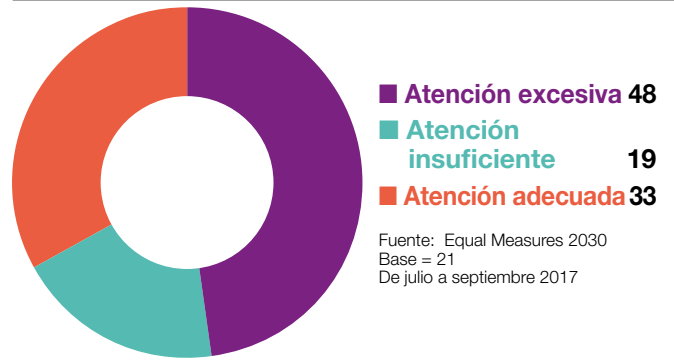
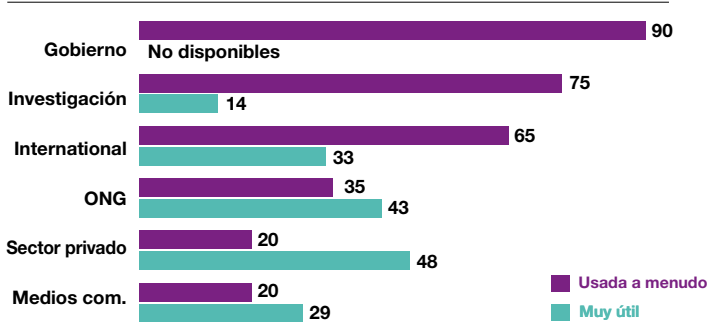


FIGURA C.
Frecuencia de uso y evaluación de la utilidad por fuentes de datos (%)



ANEXO A. METODOLOGÍA Y MUESTRA

A efectos del presente estudio, los responsables políticos se definieron como personas que, con motivo de su cargo institucional, se encuentran en disposición de influir de forma directa sobre el proceso de elaboración de políticas.

Estas personas incluyen:

- Miembros del gobierno central
- Miembros del parlamento
- Representantes de administraciones locales o estatales y miembros de organismos de representación
- Altos funcionarios, a saber, subdirectores y cargos superiores en ministerios (o instituciones equivalentes); finanzas/planificación; sanidad; educación; servicios sociales; empleo; justicia y administración pública

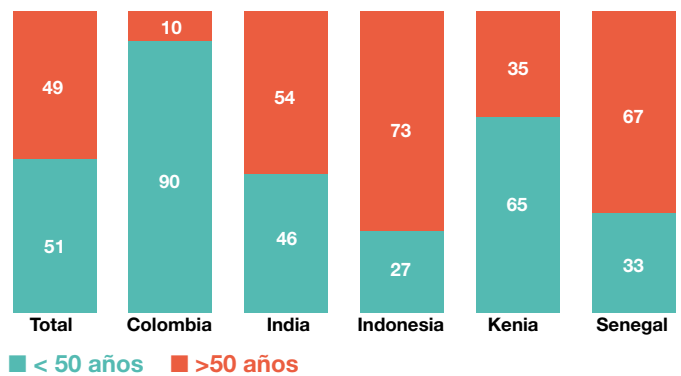
- «Actores clave», a saber, personas que, como consecuencia de su cargo o prestigio institucional, se encuentran en disposición de contribuir a dar forma a las políticas (p. ej. ejecutivos de organismos públicos independientes, como comisiones de derechos humanos, o responsables de asociaciones empresariales, asociaciones de medios de comunicación y sindicatos)

Los trabajadores y colaboradores de Ipsos de cada país llevaron a cabo las encuestas entre el 21 de julio y el 6 de septiembre de 2017, mediante entrevistas telefónicas y presenciales. Este periodo coincidió con las elecciones parlamentarias tanto en Kenia como en Senegal, aunque no se observó que esta circunstancia afectase a los resultados de la encuesta.

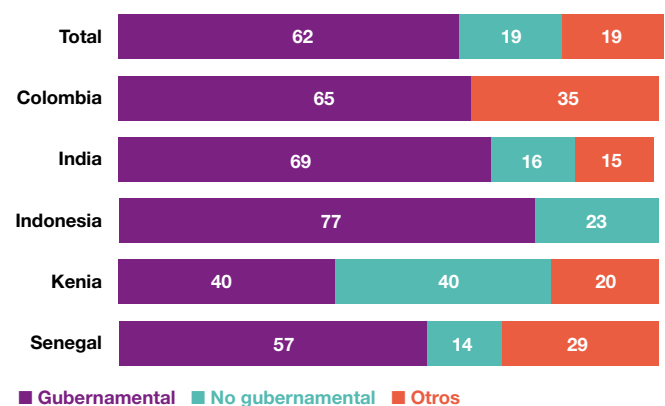
¿Cuál de las opciones siguientes le describe mejor en su opinión?



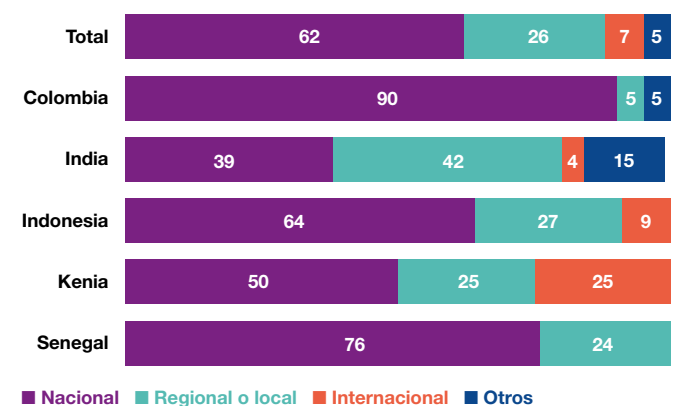
¿A qué rango de edad pertenece?



¿Cuál es su afiliación profesional?



¿Cuál de las opciones siguientes describe mejor el ámbito geográfico de su trabajo?





ACERCA DE EQUAL MEASURES 2030

En 2017, Equal Measures 2030, una asociación independiente formada por miembros de la sociedad civil y del sector privado, se fundó con el fin de poner en común los datos y pruebas disponibles con iniciativas de defensa y acciones, como una forma de fomentar el progreso hacia la igualdad de género y la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) para 2030.

Equal Measures 2030 aspira a un mundo en el que ninguna niña o mujer sea invisible. Trabajamos de forma innovadora y en colaboración con un amplio abanico de actores comprometidos con la transformación profunda que necesitamos para alcanzar la igualdad de género. Somos independientes, transparentes, participativos, inclusivos y flexibles.

NUESTRA VISIÓN:

Un mundo en el que exista la igualdad entre géneros y en el que se tenga en cuenta a todas las niñas y mujeres.

NUESTRA MISIÓN:

Contribuimos al progreso hacia la igualdad de género asegurándonos de que los movimientos de niñas y mujeres, sus defensores y los responsables de los procesos de toma de decisiones cuentan con datos y pruebas fáciles de utilizar para guiar sus esfuerzos por alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) para 2030 y por no dejar a nadie atrás.

OBJETIVOS:

DATOS Y ANÁLISIS: Garantizar la disponibilidad, accesibilidad y uso de datos y pruebas relevantes, oportunos y desglosados que permitan medir el progreso hacia los ODS para niñas y mujeres (y que reflejen la realidad de sus vidas).

INFLUENCIA EN EL PLANO NACIONAL: Apoyar a los movimientos a favor de niñas y mujeres y a sus defensores para llevar a cabo una defensa coordinada y basada en datos con el fin de influir en los gobiernos para la consecución de los ODS.

INFLUENCIA EN EL PLANO REGIONAL E INTERNACIONAL: Aunar a actores regionales e internacionales de todos los sectores para sacar provecho a los datos relativos a cuestiones de género con el fin de crear una voluntad política y de influir en las agendas políticas de gobiernos nacionales para la consecución de los ODS para niñas y mujeres.

SOCIOS DE EQUAL MEASURES



Asia-Pacific Resource and Research Centre for Women (ARROW), una organización de mujeres sin ánimo de lucro con sede en Kuala Lumpur, Malasia, que trabaja para conseguir que las mujeres sean ciudadanas en pie de igualdad en todos los aspectos de sus vidas garantizando el respeto a sus derechos de salud sexual y reproductiva.



Data2X es una plataforma colaborativa, técnica y de defensa auspiciada por la Fundación de las Naciones Unidas y dedicada a mejorar la calidad, la disponibilidad y el uso de datos de género con el fin de marcar una diferencia real en la vida de las mujeres y niñas. Data2X trabaja para acabar con las desigualdades existentes en los datos relativos a cuestiones de género, así como para fomentar una recogida de datos de género amplia e imparcial y un uso de los datos de género que permita mejorar políticas, estrategias y procesos de toma de decisiones en aras de la igualdad de género.



The African Women's Development and Communication Network (FEMNET) es una ONG regional que funciona mediante afiliación y que se fundó en 1988 para compartir información, experiencias, ideas y estrategias entre las ONG de mujeres de África con el objetivo de aumentar la capacidad de las mujeres para participar de forma efectiva en el desarrollo de nuestro continente. Esto se consigue mediante iniciativas de defensa, de desarrollo de capacidades, de comunicación y de cooperación.



Bill & Melinda Gates Foundation es una fundación comprometida con la eliminación de barreras para que las mujeres y niñas puedan prosperar y que trabaja con diversos socios para conseguir un mundo en el que todas las personas tengan la oportunidad de llevar una vida sana y productiva. El trabajo de Equal Measures 2030 se basa en parte en el apoyo de la Bill & Melinda Gates Foundation. El personal de la fundación también participa en las colaboraciones, cuando es necesario.



Coalición Internacional sobre la Salud de la Mujer (IWHC) protege y defiende la salud y los derechos sexuales y reproductivos de las mujeres y jóvenes, en particular de chicas adolescentes, en África, Asia, América Latina y Oriente Medio. IWHC trabaja por la consecución de estos objetivos apoyando y fortaleciendo a líderes y organizaciones que trabajan a nivel comunitario, nacional, regional e internacional, y promoviendo políticas, programas y financiación en el plano internacional y en Estados Unidos.



KPMG International aporta una amplia experiencia multisectorial a la hora de reaccionar ante los desafíos actuales y de encontrar soluciones valientes para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible. KPMG ha adquirido un compromiso firme con el impacto transformador del empoderamiento de las mujeres y niñas. La compañía trabaja, tanto en el sector público como en el privado, para poner en marcha soluciones y colaboraciones que contribuyan a crear un mundo más próspero, fuerte e inclusivo.



ONE Campaign es una organización formada por más de 7 millones de personas de todo el mundo que llevan a cabo acciones para acabar con la pobreza extrema y las enfermedades prevenibles, así como para luchar contra la desigualdad de género. La campaña «Poverty is Sexist» («La pobreza es sexista») de ONE tiene por objetivo influir en los líderes para que adopten políticas y decisiones clave que coloquen a las niñas y las mujeres en el centro de los planes de desarrollo internacionales.



Plan International es una organización humanitaria y de desarrollo independiente que trabaja por los derechos de los niños y la igualdad de las niñas. En su esfuerzo por conseguir un mundo justo, la organización trabaja con niños, jóvenes, defensores y aliados para mejorar de forma efectiva la vida de niñas y niños, haciendo hincapié en la igualdad de género.



Women Deliver defiende que cuando el mundo invierte en niñas y mujeres, todos salimos ganando. Como una de las organizaciones internacionales líderes en la defensa de la salud, los derechos y el bienestar de las niñas y mujeres, Women Deliver aúna voces e intereses diversos con el fin de contribuir al progreso, en particular en materia de salud y derechos maternos, sexuales y reproductivos. Se dedica a desarrollar capacidades, compartir soluciones y forjar alianzas, además de establecer coaliciones y realizar comunicaciones y acciones que fomenten el compromiso político y la inversión a favor de niñas y mujeres.



SUSCRÍBETE
A NUESTRA
NEWSLETTER
ELECTRÓNICA.



SÍGUENOS EN TWITTER
[@EQUAL2030](https://twitter.com/EQUAL2030)



SÍGUENOS FACEBOOK
[@EQUAL2030](https://www.facebook.com/EQUAL2030)



VISITA NUESTRA PÁGINA WEB EN
WWW.EQUALMEASURES2030.ORG



PUEDES PONERTE EN CONTACTO
CON NOSOTROS EN
INFO@EQUALMEASURES2030.ORG